



ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ И ПОЛИТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ СОВРЕМЕННОГО СОСТОЯНИЯ НАРКОБИЗНЕСА В РОССИИ И МИРОВОМ СООБЩЕСТВЕ

THEORETICAL, LEGAL AND POLITICAL ASPECTS OF THE CONTEMPORARY STATE
OF DRUG BUSINESS IN RUSSIA AND IN THE WORLD



© Кийко Андрей Юрьевич

Andrey Yu. Kiyko

кандидат юридических наук, начальник, ФКОУ ДПО «Уфимский филиал Северо-Западного института повышения квалификации Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков».

PhD (Law), chief of Institute, Ufa branch of the North-West Institution of Advanced Training of the Federal Drug Control Service of the Russian Federation.

✉ kiikovich@mail.ru

В статье обосновывается, что эффективное противодействие незаконному обороту наркотиков невозможно без анализа факторов и проблем возникновения данного явления, в связи с чем имеется потребность в разработке доктринальных понятий, определенной модели сотрудничества государств в сфере контроля над наркопреступностью. Автор обосновывает необходимость выработки для государства стратегических подходов к вопросам международного сотрудничества в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков.

Ключевые слова: международный контроль над наркобизнесом, актуальные проблемы противодействия незаконному обороту наркотиков, глобализация.

The article proves that the successful resistance to the drug traffic is impossible without analysis of origins and factors of this social phenomenon. It leads to the development of doctrinal notions, to joint work of different nations in the sphere of drug control. The author insists that there is a need to develop strategic approaches in the field of international cooperation in the counterdrug sphere.

Key words: international drug trafficking control, current issues of resistance, globalization.

Деньги – нерв войны.

Цицерон

К началу XXI в. наркобизнес стал одной из основных транснациональных проблем мирового сообщества. Здесь не существует территориальных, национальных, религиозных, классовых, гендерных или иных границ. Деятельность транснациональных группировок, занимающихся торговлей запрещёнными препаратами, охватывает все новые страны и регионы, используя их в качестве зон производства, транзита и сбыта наркотических средств и психотропных веществ, чем создает реальную угрозу национальной безопасности этих стран.

Россия за последнее десятилетие из страны-транзита превратилась в активного потребителя «тяжёлых» наркотиков. Только за указанный период количество ежегодно регистрируемых в России наркопреступлений увеличилось в 15 раз, выявленных фактов наркоторговли – в 80 раз, проявление групповой

наркопреступности – почти в 9 раз [6]. В настоящее время на наркологическом учёте состоят 655 005 больных наркоманией, а неучётных наркозависимых, по оценкам экспертов, – до 8,5 млн. человек [3]. Расширяется география распространения наркотиков. Сегодня в России уже нет ни одного региона, не охваченного этим явлением.

Проблема незаконного производства наркотиков очень тесно переплетается с другими глобальными проблемами человечества: распространение СПИДа, финансирование деятельности террористов, развитие организованной преступности в целом.

Еще одна проблема, тесно связанная с незаконным оборотом наркотиков и имеющая глобальный характер, – поляризация государств, все большее углубление промышленного неравенства.



Следует отметить, что в развитии мирового сообщества «случайных» явлений не бывает. Поэтому само явление – «наркотизация» – должно, на наш взгляд, быть обосновано и вписано в какую-либо систему.

На фоне соперничества различных теоретических школ, методологических подходов и концептуальных строений нередко складывается впечатление, что современная политология, и в частности международно-политическая наука, «может обосновать всё и не способна доказать ничего» [7, с. 28]. В контексте же нашего исследования предлагается через концепцию миро-системного анализа, разработанную американским социологом *И. Валлерстайном* [5] взглянуть на проблему наркобизнеса в современном мире.

Основными идеями данной концепции являются:

1. Именно капиталистическая мировая система, которая зародилась в Западной Европе, и является определяющей в социальном и экономическом развитии всех стран мира.

2. Все страны, входящие в капиталистическую миро-систему, делятся на «ядра» и «периферии», между которыми всегда идёт противостояние: страны-«ядра» угнетают и эксплуатируют, а страны-«периферии» сопротивляются.

3. Экономические связи в капиталистической мировой системе происходят под постоянным влиянием отношений политического противоборства государств [4, с. 76].

До настоящего времени учёные – сторонники миро-системной парадигмы изучали лишь легальные экономики и экономические отношения. Попытаемся изучить с точки зрения миро-системного анализа криминальный бизнес – непосредственно наркобизнес, определить, является ли это явление своеобразным вызовом стран-«периферий» странам-«ядрам».

Именно в контексте проблемы стран «третьего мира» сделана попытка рассмотреть незаконный наркооборот в Докладе ООН о положении с наркотиками в мире за 2012 г. [1] По мнению экспертов ООН, то, что географически производство наркотиков всё более и более сосредотачивается на территории развивающихся государств – не просто совпадение. Подходить к этому нужно не с той позиции, что государства «третьего мира» намеренно занимаются наркопроизводством – нет, незаконное производство наркотиков – лишь симптом глубоких проблем этих стран, а наркопроблема – одна из самых трудноразрешимых.

Это относится к тем государствам, чьи институты настолько слабы, что не могут организовать действенное внутреннее регулирование

и внешнюю безопасность, к государствам, неспособным или не желающим обеспечить защиту всем слоям населения. Кроме того, в настоящее время земной шар сотрясают 250 политических конфликтов различной интенсивности, около 30 из них носят межгосударственный характер. Слабость государств предоставляет благоприятные возможности для организованных преступных групп. Растет преступность, коррупционность государственных институтов, и, как следствие, законы перестают играть роль. Как только организованная преступность начинает чувствовать свою силу и убеждаться в ней, о законном и эффективно функционирующем государстве не может быть и речи. Подобные криминализированные государственные образования меньше всего заинтересованы в соблюдении прав человека. Если с государством произошло нечто подобное, восстановление нормальной обстановки – долгий, сложный и дорогостоящий процесс, направленный не только на построение государственных институтов, но и на устранение противоречий среди населения страны, искоренение взаимного недоверия.

Проводя подобный анализ нелегального наркобизнеса, можно констатировать, что он действует как система сообщающихся сосудов: при уничтожении производства наркотиков в одном регионе стран-«периферий» наркобизнес появляется в другом.

Еще одно типичное подтверждение этому – события в Юго-Западной Азии. До 1980 г. центром «мусульманского» героинового наркобизнеса была Турция, впоследствии лидировать стал Афганистан. Когда же в 2000–2001 гг. талибы в обмен на крупные зарубежные дотации запретили выращивание опиума, мировой героиновый наркобизнес резко сократился.

Но возродившиеся с помощью войск США и НАТО моджахеды привели к возрождению героинового наркорынка.

Так, ввод в Афганистан войск США и их союзников по НАТО привёл к тому, что, по данным ООН, с 2001 по 2006 г. этот рост составил 3200%.

В 2006 г. культивируемые площади достигли 165 000 гектаров, а в 2001 г., на момент вторжения, они составляли 7 706 гектаров. В феврале 2004 г. «Голос Америки» со ссылкой на Госдепартамент США привёл данные о том, что «афганский героин на международном рынке продается в 100 раз дороже, чем та цена, за которую его продают афганские крестьяне» [8], то есть, таким образом, доходы от этого бизнеса составляют уже сотни миллиардов долларов.

По данным Агентства ООН по наркотикам и преступности, в 2011 г. производство опиумного мака в Афганистане по сравнению с 2010 г. увеличилось на 61% – с 3,6 до 5,8 тысячи тонн.



По данным ООН, в 2011 г. афганские крестьяне заработали на выращивании опиумного мака более 1,4 млрд. долл., что составляет около 9% ВВП Афганистана. Как сообщают СМИ: «Практически все инициативы по борьбе с производством наркотиков в самом Афганистане американцами решительно отвергаются. На Конференции стран Парижского пакта в Вене российская сторона выдвинула целый ряд инициатив, включая создание интерактивной цифровой карты наркопосевов в Афганистане, которая позволит их уничтожить, использование для борьбы с наркотрафиком космических систем, укрепление пограничного и таможенного контроля с использованием передовых технологий и т. п. Однако ни одна из них не вызвала энтузиазма американцев, которые по-прежнему отказываются уничтожить наркопосевы, мотивируя это заботой об афганских крестьянах, которые будут лишены средств к существованию. Ещё более показательно игнорирование американцами инициативы России по контролю за прекурсорами – веществами, без которых невозможно изготовление героина и других сложных опиатов. Введение обязательной кодификации прекурсоров позволило бы отследить, откуда они поставляются, и резко снизить производство тяжелых наркотиков. Однако власти США, видимо, в этом не заинтересованы» [9].

То же самое происходит сегодня в Ираке. Лондонская *Independent* пишет: «Багдад – город, который до марта 2003 г. (то есть до агрессии) никогда не видел героина, смертельно опасного наркотика, сейчас наводнён наркотиками, включая героин... Жители Багдада жалуются, что наркотики – такие, как героин и кокаин, сплошь и рядом продаются на улицах иракской столицы. Как следует из ряда источников, контрабанда наркотиков и оружия патронируется ЦРУ для того, чтобы финансировать тайные операции, проводимые американской разведкой по всему миру». Один из врачей психиатрической больницы Ибн Рушд в Багдаде рассказывал о ситуации не только в Багдаде, но и в Ираке: «Мы никогда не видели гашиша или кокаина в Ираке, но из-за необеспеченности безопасности сейчас мы начали сталкиваться со всеми видами наркозависимости. Ирак стал рынком для контрабандистов из соседних стран» [10]. Напомним, что СССР во время войны в Афганистане удалось снизить производство наркотиков в десятки раз. И, кстати, никто не грабил и не разорял музеи. Значит, это возможно. Если захотеть.

Следует подчеркнуть, что современная экономическая история нелегального наркобизнеса состоит из неоднократных попыток правительств и правоохранительных органов стран-«ядер» пресекать каналы нелегальных

поставок из стран-«периферий». Однако отдельные успехи в «войне с наркотиками» не привели к окончательной победе.

Подобные исторические факты можно и дальше продолжать, но выделим только общий принцип для всех: одни страны-«ядра» получают прибыль от нелегальных поставок наркотиков в другие страны-«ядра», при этом пытаясь разместить производство в странах-«перифериях» подальше от своих границ.

В подтверждение вышеуказанному вспомним заявление заместителя Генерального секретаря ООН, исполнительного директора УНП ООН *Антонио Каста*, который в 2012 г. сообщил, что в крупнейшие банки мира для устранения критического дефицита ликвидности было выброшено около 352 млрд наркодолларов, которые затем были использованы в межбанковских заимствованиях [2].

Действительно, как показывают документы расследований по отмыванию преступных доходов, крупнейшие банки развитых стран критически зависят от «грязных», но ликвидных денег, в том числе и от продажи наркотиков.

По последним статистическим данным, представленным в Докладе ЮНОДК, можно констатировать, что никакого значительного изменения в существующем положении потребления и производства наркотических и психотропных веществ не происходит, за исключением возврата к высоким уровням производства опиума в Афганистане.

С другой же стороны, можно отметить увеличение финансовых потоков в странах, через которые проходят «Балканские» и «Северные» маршруты незаконного оборота наркотиков. Только по примерным данным, годовой объем наркорынка по первому маршруту составляет около 20 млрд долларов США, а годовой объем второго рынка – более 13 млрд долларов США [1].

Итак, экономическая теория героинового наркобизнеса убедительно доказывает перспективность использования миро-системной парадигмы для анализа экономики наркотиков. Мы видим, что основные тенденции развития наркобизнеса диктовались не локальными, а общемировыми факторами, связанными с эволюцией мирового рынка и международной политики.

Наркобизнес демонстрирует тесную взаимосвязь экономического и политического развития, связанную с силовым противоборством «ядра» и «периферии». Если до середины XX в. героин играл роль инструмента торговой экспансии «ядра» против «периферии», то теперь, напротив, он защищает наиболее отсталые страны от экономической деградации. Именно «периферия» получает сейчас наиболее значи-



тельные выгоды от нелегального предложения наркотиков, в то время как страны-«ядра» болезненно переживают потери от массовой наркомании.

Человечество, пережив в XX в. две мировые войны, опасность ядерного апокалипсиса, экологические катастрофы, вошло в новое тысячелетие со своими старыми социальными болезнями. Глобальный анализ наркоситуации в мире говорит о том, что несмотря на первые успехи в борьбе с незаконным оборотом наркотиков, на легкую и быструю победу рассчитывать не приходится. Мир становится взаимозависимым, а значит, и взаимоуязвимым. Проблема наркотиков не знает границ. Наркобизнес опутал своими сетями практически все страны и континенты. Наркометастазы разъедают изнутри целые государства. Наркоугроза всё теснее переплетается с другими угрозами – распространением СПИДа, терроризмом.

В данной работе была сделана попытка обзора наркоситуации и наркобизнеса в глобальном масштабе, так как, по нашему мнению, борьба с незаконным оборотом наркотиков – задача, которая давно уже вышла за рамки одного государства, и вести эту борьбу можно только усилиями международного сообщества в целом. Если южноамериканский кокаин достигает Сибири, а найденная в Колумбии подводная

лодка, предназначенная для перевозки наркотиков, судя по документам, была собрана под руководством российских инженеров, то разве можем мы говорить о том, что нас не касается наркоситуация в Колумбии, на другом континенте? Именно глобальный анализ наркоситуации может помочь увидеть целостную картину проблемы, дать представление о ее масштабах и тенденциях. И, конечно, ответить на главный вопрос: есть ли у человечества надежда на избавление от наркотиков, а следовательно, и от наркобизнеса и связанных с ним социальных проблем? И где должна проходить линия фронта в этой войне?

Используемый в нашем исследовании миро-системный подход к анализу международного наркобизнеса предостерегает от чрезмерного оптимизма. Если наркобизнес оказывается частным проявлением проблемы «столкновения цивилизации», то в рамках современного миропорядка сколько-нибудь серьёзные успехи в «войне с наркотиками» вообще невозможны. Пока не решён вопрос о преодолении антагонизма между «ядром» и «периферией», реальной задачей правоохранительных органов может быть только сдерживание наркобизнеса, но отнюдь не качественное его сокращение.

Материалы поступили в редакцию 19.04.2013 г

Библиографический список (References)

1. Всемирный доклад о наркотиках, 2012 г. ЮНОДК [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.unodc.org/unodc/ru/drug-trafficking/index.html> (дата обращения: 15.04 2013).
2. **Иванов В. П.** Решение проблемы афганского наркопроизводства позволит вылечить глобальную экономику: выступ. председ. ГАК, дир. ФСКН В. Иванова на Всемирном экономич. форуме 26 января 2012 г., Давос [Электронный ресурс]. Режим доступа: www.fskn.gov.ru/includes/periodics/speeches (дата обращения: 15.04 2013).
3. Информационно-аналитическая справка о наркоситуации в Российской Федерации и результатах борьбы с незаконным оборотом наркотиков за январь–март 2012 г. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.fskn.gov.ru/pages/main/prevent/3939/4052> (дата обращения: 15.04 2013).
4. **Коротаев А. В.** Современные тенденции мирового развития / А. В. Коротаев, Д. А. Халтурина. М. : ЛИБРОКОМ/USSR, 2009. 134 с.
5. **Валлерстайн И.** Миро-системный анализ [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.nsu.ru/filf/rpha/papers/geoecon/waller.htm> (дата обращения: 15.04 2013).
6. Проект 25-01-2013. Государственная межведомственная программа «Комплексная реабилитация и ресоциализация потребителей НС и ПВ»
1. The World Drug Report 2012, UNODC. Available at: <http://www.unodc.org/unodc/ru/drug-trafficking/index.html> (accessed 15 April 2013).
2. **Ivanov V. P.** Solution Afghan drug will cure the global economy. Available at: <http://www.fskn.gov.ru/includes/periodics/speeches> (accessed 15 April 2013).
3. Information and analytical information on the drug situation in the Russian Federation and the effects of the fight against drug trafficking in January- March 2012. Available at: <http://www.fskn.gov.ru/pages/main/prevent/3939/4052> (accessed 15 April 2013).
4. **Korotaev A. V., Halturina D. A.** Recent Trends in World Development. Moscow. LIBROKOM/ USSR, 2009. 134 p.
5. **Vallerstajn I.** World- Systems Analysis. Available at: <http://www.nsu.ru/filf/rpha/papers/geoecon/waller.htm> (accessed 15 April 2013).
6. Project 01/25/2013. State Interdepartmental Program «Comprehensive rehabilitation and re-socialization of consumers of narcotic drugs and



[Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.fskn.gov.ru/pages/main/prevent/13250/index.shtml> (дата обращения: 15.04 2013).

7. **Цыганков П. А.** Теория международных отношений: учебное пособие. М. : Гардарики, 2003. 590 с. ISBN 5-8297-0106-5.

8. При оккупации Афганистана войсками США наркотрафик вырос на 3200% [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.iarex.ru/articles/10288.html> (дата обращения: 15.04 2013).

9. **Шустов А.** США способствуют процветанию наркотрафика и мешают России бороться с ним [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://za-kaddafi.org/node/10144> (дата обращения: 15.04 2013).

10. Вторжение американских войск в Афганистан было пролоббировано мировой наркомафией [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.nenovosty.ru/narkotraffic.html> (дата обращения: 15.04 2013).

psychotropic substances» Available at: <http://www.fskn.gov.ru/pages/main/prevent/13250/index.shtml> (accessed 15 April 2013).

7. **Cygankov P. A.** International Relations Theory. Moscow. *Gardariki*, 2003. 590 p. ISBN 5-8297-0106-5.

8. During the occupation of Afghanistan by U.S. troops drug trafficking grew by 3200%. Available at: <http://www.iarex.ru/articles/10288.html> (accessed 15 April 2013).

9. **Shustov A.** Contribute to the prosperity of the U.S. drug trafficking and prevent Russia to fight it. Available at: <http://za-kaddafi.org/node/10144> (accessed 15 April 2013).

10. The invasion of American troops in Afghanistan has been lobbied by the drug mafia world. Available at: <http://www.nenovosty.ru/narkotraffic.html> (accessed 15 April 2013).

ИНТЕРЕСНО О НАРКОТИКАХ

В 1918 году, когда в условиях Гражданской войны поступление денежной массы из России было прервано, Совнарком Семиречья — исторической области в Казахстане — принял решение напечатать свои банкноты. Причём обеспечением этим деньгам стало не золото, которого просто не было, а опиум, хранящийся в подвалах Государственного банка города Верного (сейчас — Алма-Ата). Выпущенные купюры были изъяты из оборота в конце 1919 года.